



UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych – port morski w Dźwirzynie, zwany dalej „Planem”, został opracowany na podstawie art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 457, z późn. zm.), zwanej dalej „Ustawą”.

Ustawa wdraża do polskiego prawodawstwa dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. ustanawiającą ramy planowania przestrzennego obszarów morskich (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014., str. 135), zgodnie z którą państwa członkowskie UE zostały zobowiązane do opracowania planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich. Dyrektywa 2014/89/UE ma na celu wspieranie zrównoważonego rozwoju i wzrostu w gospodarce morskiej, stosując podejście ekosystemowe i wspierając współistnienie odpowiednich działań i sposobów wykorzystania obszarów morskich.

Celem przyjęcia Planu jest stworzenie narzędzia dla koordynacji funkcjonalnej i przestrzennej działań, aby:

- zapewnić efektywne wykorzystanie wód portowych dla celów społecznych i gospodarczych,
- ograniczyć konflikty między użytkownikami portu oraz otoczeniem,
- zapewnić rozwój portu w perspektywie obecnego i przyszłych pokoleń.

W Planie uwzględniono konstytucyjny wymóg (art. 5 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.)), że Rzeczpospolita Polska zapewnia ochronę środowiska kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju.

Rozstrzygnięcia szczegółowe są zgodne ponadto z innymi zasadami morskiego planowania na Morzu Bałtyckim, zdefiniowanymi przez grupę do spraw planowania przestrzennego obszarów morskich HELCOM-VASAB:

- podejściem ekosystemowym,
- zrównoważonym zarządzaniem przestrzenią morską,
- podejściem ostrożnościowym, w wymiarze ekologicznym, ekonomicznym i społecznym,
- planowaniem dostosowanym do charakterystyki i specyficznych warunków różnych obszarów.

Plan wraz z pełną dokumentacją pozwala zdefiniować uwarunkowania, stan zagrożenia środowiska i możliwości wykorzystania obszaru objętego Planem, informuje o potrzebach i możliwościach wykorzystania akwenu, w tym zawiera listę inwestycji celu publicznego, oczekiwania różnych grup zainteresowania, wskazuje kierunki wykorzystania wód uwzględniając uwarunkowania środowiskowe, społeczne i gospodarcze, określa poziom zagospodarowania, wskazuje relacje pomiędzy poszczególnymi obszarami na wodzie i lądzie.

Podczas przygotowania projektu Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, zweryfikowano potencjał możliwości zagospodarowania przestrzennego i przedłożono proponowane zagospodarowanie akwenu portu, w tym skonfrontowano zamierzenia inwestycyjne z uwarunkowaniami środowiskowymi, włącznie z występującymi ograniczeniami, zakazami i nakazami.

Przy opracowywaniu Planu korzystano z informacji, sugestii i propozycji pochodzących z opiniowania i konsultacji publicznych.

W wyniku przeprowadzonych analiz, opinii i uzgodnień, zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania



przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. poz. 1025), zwanego dalej „Rozporządzeniem”, w Planie wskazano funkcje podstawowe, które oznaczają wiodące przeznaczenie wydzielonego obszaru, zwanego akwenem, którego zakłócać nie mogą dopuszczalne sposoby użytkowania. Zaproponowane zagospodarowanie akwenów zostało zaakceptowane przez samorządy, a także właściwe instytucje i organy. Uwagi, w tym proponowane sposoby zagospodarowania akwenów, które nie mogły być uwzględnione, zostały odrzucone z odpowiednim wyjaśnieniem i uzasadnieniem w „Wykazie uwag i wniosków złożonych do projektu planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych – port morski w Dźwirzynie”.

Konstrukcja Planu

Zarówno przepisy Ustawy, jak i wydane na jej podstawie Rozporządzenia stanowią podstawę opracowania Planu oraz wskazują na jego formę, zasięg przestrzenny oraz zakres merytoryczny.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 37a ust. 1 Ustawy Rada Ministrów przyjmuje, w drodze rozporządzenia plany zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, uwzględniając rozstrzygnięcia określone w art. 37a ust. 2 Ustawy oraz wydane ważne pozwolenia, o których mowa w art. 23 ust. 1, art. 26 ust. 1 i uzgodnienie, o którym mowa w art. 27 ust. 1 Ustawy.

Plan został sporządzony dla części morskich wód wewnętrznych obejmującej wody portu morskiego w Dźwirzynie. Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia, zasięg przestrzenny planu został określony poprzez współrzędne punktów załamania granic obszaru Planu. Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 1 i 4 Rozporządzenia, obszarowi objętemu Planem nadano unikalny kod literowy planu DZW, a akwenom kolejne unikalne numery.

Zgodnie z przepisem określonym § 4 ust. 1 Rozporządzenia, plan jest złożony z części tekstowej i części graficznej.

Załącznik nr 1, zwany dalej „Ustaleniami ogólnymi”, wskazuje zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 1-3 Rozporządzenia rozstrzygnięcia obowiązujące na części lub całym obszarze objętym Planem, dotyczące rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz kierunków rozwoju transportu i infrastruktury technicznej.

W Ustaleniach ogólnych w § 1 ust. 2 zdefiniowano użyte w Planie pojęcia.

W Ustaleniach ogólnych w § 1 ust. 3 zdefiniowano zakres funkcji podstawowych lub dopuszczalnych, wskazanych w szczegółowych rozstrzygnięciach Planu dotyczących poszczególnych akwenów.

Obszar objęty Planem, zgodnie z wymogami § 5 ust. 1 pkt 3 i 6 lit. a oraz § 6 ust. 2 pkt 1 Rozporządzenia podzielono na akweny o funkcji podstawowej. Stosownie do możliwości określonej w § 6 ust. 2 pkt 1 lit. 1 Rozporządzenia, wydzielono dodatkowo akweny inne niż określające funkcje podstawowe w Rozporządzeniu wynikające z występującego zróżnicowania funkcjonalnego i potrzeb Planu.

Obszar objęty planem podzielono na akweny o funkcji podstawowej:

- funkcjonowanie portu, o oznaczeniu literowym F,
- transport, o oznaczeniu literowym T.

W § 12 Ustaleń ogólnych Planu określono akweny dla poszczególnych funkcji podstawowych ustalając współrzędne charakterystyczne punktów załamania granic obszaru tych akwenów.

Załącznik nr 2 do Planu określa rozstrzygnięcia szczegółowe dotyczące przeznaczenia poszczególnych akwenów oraz informacje o szczególnie istotnych uwarunkowaniach, mających wpływ na przyszłe użytkowanie poszczególnych akwenów.



Rozstrzygnięcia szczegółowe dotyczące poszczególnych akwenów lub ich wydzielonych części zostały przedstawione, w formie kart akwenów.

Rozstrzygnięcia dotyczące poszczególnych akwenów zawierają:

- a) określenie funkcji podstawowej,
- b) ustalenie funkcji dopuszczalnych dla poszczególnych akwenów,
- c) zakazy lub ograniczenia w korzystaniu z poszczególnych akwenów, z uwzględnieniem wymogów obronności, ochrony przyrody i dziedzictwa kulturowego,
- d) informację o inwestycjach celu publicznego, w tym o ich rozmieszczeniu, planowanej do realizacji w ramach funkcji akwenu,
- e) warunki dotyczące obronności i bezpieczeństwa państwa, ochrony środowiska i dziedzictwa kulturowego, rybołówstwa i akwakultury, pozyskiwania energii odnawialnej, poszukiwania, rozpoznawania złóż kopalin oraz wydobywania kopalin ze złóż,
- f) ustalenia wiążące samorządy województw oraz gminy, w obszarze których występują morskie wody wewnętrzne, lub gminy sąsiadujące z obszarem planu poprzez linię brzegową lub odpowiadające tej linii granice obszarów morskich, przy sporządzaniu odpowiednio planów zagospodarowania przestrzennego województw, studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W kartach poszczególnych akwenów określono obowiązujące zakazy lub ograniczenia w korzystaniu z poszczególnych obszarów według rodzajów funkcji jakich dotyczą. Jest to zbiór nakazów, zakazów i wyjątków, które czytane bezpośrednio wskazują jednoznacznie użytkownikom przestrzeni morskiej dopuszczalne i niedopuszczalne sposoby wykorzystywania tej przestrzeni.

W załączniku nr 3 do Planu znajduje się uzasadnienie do rozstrzygnięć szczegółowych.

Akweny o funkcji podstawowej wskazano na rysunku Planu, stanowiącym załącznik nr 4 do Planu. Rysunek Planu, zgodnie z § 7 ust. 1 Rozporządzenia, sporządzony został w skali 1:2 000, w układzie współrzędnych „PL-2000 strefa 5”, zgodnym z obowiązującym państwowym systemem odniesień przestrzennych.

Przewidywane skutki wejścia Planu w życie

Plan nie będzie jedynym dokumentem stanowiącym podstawę prawną dla działań lokalizowanych bądź wpływających na przestrzeń morską portu w Dźwirzynie. Uwzględnia on wszystkie przepisy prawa krajowego i międzynarodowego i nie stoi z nimi w sprzeczności. Plan nie zastępuje procedur postępowania – po przyjęciu Planu procedury prowadzone w odniesieniu do poszczególnych spraw dotyczących zagospodarowania, użytkowania, w tym ochrony obszarów morskich, będą musiały być nadal uwzględniane i respektowane. Plan, opracowany zgodnie z zakresem i wymogami określonymi w Ustawie i w Rozporządzeniu, nie może regulować spraw wykraczających poza zakres wskazany w ww. przepisach.

Zakres regulacji Planu nie wpływa na regulacje zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1:200 000 (Dz. U. poz. 935). Oba dokumenty są od siebie niezależne, ponieważ dotyczą zagospodarowania przestrzennego innych obszarów.

Plan, po jego przyjęciu stanie się narzędziem koordynacji działań o wymiarze przestrzennym, w tym decyzji władz publicznych oraz źródłem uwarunkowań przestrzennych i wynikających z niego ustaleń dla podejmowania poszczególnych decyzji przestrzennych przez podmioty publiczne oraz obecnych i potencjalnych użytkowników portu w Dźwirzynie.



Plan nie unieważnia prawomocnie wydanych decyzji przestrzennych oraz nie stanowi instrumentu ich zmiany. Natomiast z Planu mogą wynikać dodatkowe ustalenia, ograniczenia lub warunki, które inwestor będzie musiał wziąć pod uwagę przy projektowaniu, realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia.

Celem przyjęcia Planu jest pomoc w rozstrzyganiu lub ograniczaniu konfliktów przestrzennych. Może być także pomocny w rozwiązywaniu konfliktów, które będą się pojawiały przy działaniach podejmowanych na podstawie odrębnych przepisów. Przyjęcie Planu wpłynie na podniesienie skuteczności zarządzania i koordynacji działań, w tym decyzji administracyjnych. Decyzje przestrzenne będą musiały respektować ustalenia Planu oraz brać pod uwagę jego uwarunkowania.

Pozostałe informacje

Przewiduje się, że Plan wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane zmiany są korzystne dla podmiotów, których ustalenia Planu dotyczą. Przyjęcie Planu przyczyni się do rozwoju gospodarki morskiej, żeglugi, turystyki i rybołówstwa w porcie Darłowo, przy jednoczesnym poszanowaniu dla środowiska naturalnego i podwodnego dziedzictwa kulturowego. Oznacza to, że przyjęcie Planu będzie korzystne dla wszystkich użytkowników morza. Plan nie nakłada dodatkowych obowiązków na żadne podmioty, a wręcz przeciwnie – przyczyni się do uporządkowania wiedzy i procedur. Plan nie generuje także skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

Ponadto Plan na etapie opracowania był konsultowany publicznie i wykładany do publicznej wiadomości. Wszystkie zainteresowane strony mogły zapoznać się z ustaleniami Planu oraz mieć na nie wpływ.

Z tego też powodu zaproponowany termin wejścia w życie Planu jest wystarczający dla jego odbiorców do dostosowania się do nowego stanu prawnego.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów za pomocą innych środków.

Zawarte w Planie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też nie podlega on procedurze notyfikacji.

Plan nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446), Plan nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Stosownie do art. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) Plan zostanie zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) Plan zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Plan zostanie poddany uzgodnieniom i opiniowaniu. Nie przewiduje się konsultacji publicznych, ponieważ w trakcie projektowania Planu był on wykładany publicznie i każdy zainteresowany mógł kilkakrotnie zgłosić do niego swoje uwagi. Co więcej, w procesie konsultacji publicznych innych planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich zgłoszone zostały jedynie uwagi, które były dosłownym powtórzeniem nieuwzględnionych uwag z procesu projektowania planu.



Plan nie będzie miał negatywnych skutków społeczno-gospodarczych, ani nie będzie wywierał wpływu na działanie mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Regulacja jest zgodna z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Plan nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Plan jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.