

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie przyjęcia planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych – port morski w Dźwirzynie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Marek Gróbarczyk – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Karol Wiśniewski – główny specjalista w Departamencie Gospodarki Morskiej MI, e-mail: karol.wisniewski@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 06.2021 r., aktualizacja UMS z dnia 12.04.2022 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 457, 1079, 1250 i 1604)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obserwowana w ostatnich latach intensyfikacja procesów gospodarowania w polskich obszarach morskich, zdefiniowanych w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, zwana dalej „Ustawą”, stanowi przesłankę przemawiającą za koniecznością kompleksowego uregulowania procesów zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich, w tym morskich wód wewnętrznych w granicach portu morskiego w Dźwirzynie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest przyjęcie, w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych – port morski w Dźwirzynie, zwanego dalej „Planem”.

Plan, jako narzędzie koordynacji funkcjonalnej i terytorialnej różnorodnych działań przestrzennych, pozwoli na realizację przedsięwzięć w granicach portu w sposób zrównoważony.

Głównym celem Planu jest zagospodarowanie morskich wód wewnętrznych w granicach portu morskiego, w sposób zapewniający efektywne wykorzystanie ich cech, zasobów i właściwości dla różnych celów. Ponadto Plan ma ograniczyć konflikty obecnie występujące na obszarze opracowania. Plan będzie stanowił również podstawę wydawania decyzji odnoszących się do użytkowania i zagospodarowania obszarów morskich w granicach portu. Dzięki diagnozie obecnego stanu użytkowania, uwarunkowań rozwoju i wzajemnych relacji woda-łąd, Plan przyznaje priorytety wybranym sposobom użytkowania. Służy temu przyznanie akwenom podstawowych funkcji wiodących, których nie mogą zakłócać inne sposoby ich wykorzystania. Dla każdego z wyznaczonych akwenów sporządza się kartę akwenu, w której zawarte są szczegółowe rozstrzygnięcia.

Oczekiwany efekt przyjęcia Planu to stworzenie narzędzia dla koordynacji funkcjonalnej i przestrzennej działań aby:

- zapewnić efektywne wykorzystanie wód portowych dla celów społecznych i gospodarczych;
- ograniczyć konflikty między użytkownikami oraz z otoczeniem;
- zapewnić rozwój portu w perspektywie obecnego i kolejnych pokoleń.

Nie jest możliwe osiągnięcie oczekiwanego efektu przy zastosowaniu innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Planowanie obszarów Morza Bałtyckiego oparte jest na współpracy poszczególnych krajów w ramach inicjatyw:

- Visions and Strategies Around the Baltic Sea (VASAB),
- Konwencja Helsińska (HELCOM).

Wypracowany wspólnie model planowania zakłada, że Morze Bałtyckie jest jednym spójnym ekosystemem i dlatego należy je chronić i korzystać z jego zasobów, mając na uwadze ponadnarodową perspektywę. VASAB 2010, która była

pierwszą inicjatywą nawołującą do wprowadzenia planów zagospodarowania przestrzennego obszarów Morza Bałtyckiego. Planując obszary morskie należy brać pod uwagę zasady i kierunki wyznaczone przez grupę roboczą do spraw planowania przestrzennego obszarów morskich HELCOM-VASAB.

Biorąc powyższe pod uwagę, plan został opracowany m.in. zgodnie z następującymi zasadami morskiego planowania na Morzu Bałtyckim, zdefiniowanymi przez ww. grupę roboczą:

- podejściem ekosystemowym,
- zrównoważonym zarządzaniem przestrzenią morską,
- podejściem ostrożnościowym, w wymiarze ekologicznym, ekonomicznym i społecznym,
- planowaniem dostosowanym do charakterystyki i specyficznych warunków różnych obszarów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Liczba	Źródło danych	Oddziaływanie
Urząd Morski w Szczecinie	1	Własne	Plan będzie narzędziem polityki przestrzennej w granicach morskich wód wewnętrznych służącym administracji morskiej w takich zadaniach jak prowadzenie polityki wewnętrznej wobec obszaru m.in. poprzez wydawanie pozwoleń lokalizacyjnych na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń.
Samorządy położone na obszarze objętym Planem i sąsiadujące z tym obszarem	5	Własne	Uporządkowanie i uregulowanie stosunków przestrzennych na obszarze portu w Dźwirzynie.
Inwestorzy zainteresowani przedsięwzięciami w porcie w Dźwirzynie	Trudno oszacować-	Własne	Uproszczenie procesu inwestycyjnego.
Przedsiębiorstwa gospodarki morskiej	4681 (2017 rok) dla województwa zachodniopomorskiego	Rocznik Statystyczny Gospodarki Morskiej 2012, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa, Szczecin 2019	Wdrożenie Planu będzie miało bezpośredni lub pośredni wpływ na wzrost wartości dodanej wytworzonej przez przedsiębiorstwa funkcjonujące w polskiej gospodarce morskiej. Plan powinien pozytywnie wpłynąć na rozwój tych przedsiębiorstw.
Społeczeństwo lokalne	Trudno oszacować	-	Wdrożenie Planu może pozytywnie oddziaływać na społeczeństwo. Rozwój przedsiębiorstw w sektorze gospodarki morskiej w konsekwencji może stworzyć dodatkowe miejsca pracy i polepszyć warunki życiowe wielu ludzi, szczególnie zamieszkujących w bezpośrednim sąsiedztwie obszaru objętego Planem.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Prace nad projektem Planu zostały podzielone na etapy – na każdym etapie w projekcie interesariusze mogli składać wnioski lub uwagi do opracowań. Na etapie koncepcji odbyło się Spotkanie konsultacyjne, które miało charakter otwarty. Konsultacje były przeprowadzane w formie otwartego spotkania z Wykonawcami projektu Planu, Zamawiającym tj. przedstawicielami Urzędu Morskiego w Słupsku oraz z zainteresowanymi podmiotami.

Pierwsze Spotkanie konsultacyjne odbyło się 4 września 2019 roku w Seaside Park Hotel w Kołobrzegu.

W spotkaniu wzięło udział 26 osób. Spotkanie było podzielone na trzy panele prezentacyjne, po których odbywała się dyskusja. Każdy z paneli dotyczył jednego z obszarów opracowania. Zaprezentowano na nim: założenia do projektu Planu, harmonogram prac, zgromadzone materiały planistyczne wraz z charakterystyką uwarunkowań, zgromadzone dane źródłowe niezbędne do opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko, wnioski złożone do Projektu planu, wykonane analizy, a także Koncepcję projektu Planu.

Po pierwszym spotkaniu konsultacyjnym zostało umożliwione składanie wniosków do opracowań do dnia 11 września

2019 r. Z możliwości tej skorzystała jedna osoba fizyczna w imieniu swojego przedsiębiorstwa.

Drugie spotkanie konsultacyjne tzw. dyskusja publiczna odbyło się 15 grudnia 2020 r. w Urzędzie Morskim w Szczecinie. Ze względu na obowiązujący w kraju stan epidemiczny ograniczający zgromadzenia, spotkanie przeprowadzono w formie on-line; transmisja spotkania prowadzona było na żywo na kanale YouTube.

Celem spotkania była prezentacja rozstrzygnięć planistycznych zaproponowanych w projekcie planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych w porcie morskim w Dźwirzynie wraz z Prognozą oddziaływania ustaleń ww. planu na środowisko, a także dyskusja nad kompletnością, kompleksowością i metodyką przygotowania opracowań.

W spotkaniu udział wzięło od 15 do 22 osób. Po prezentacji odbyła się dyskusja, na której uczestnicy mogli zgłaszać uwagi i wnioski oraz zadawać pytania organizatorom, które dotyczyły podjętych decyzji planistycznych. Uwagi zgłaszane były na żywo na czacie uruchomionym w trakcie transmisji spotkania (na kanale YouTube), podany był także nr telefonu, pod którym zadawano pytania. Zadawane pytanie było odczytywane, po czym udzielano odpowiedzi i wyjaśnień. Po drugim spotkaniu konsultacyjnym zostało umożliwione składanie uwag i wniosków do Projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do 8 stycznia 2021 r.

W procesie zmierzającym do przyjęcia Planu nie przewiduje się konsultacji publicznych, ponieważ był on wykładany publicznie i każdy zainteresowany mógł kilkakrotnie zgłosić do niego swoje uwagi. Co więcej, w procesie konsultacji publicznych innych planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich zgłoszone zostały jedynie uwagi, które były dosłownym powtórzeniem nieuwzględnionych uwag z procesu projektowania tych planów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Plan nie generuje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych oraz nie wpłynie na wzrost wydatków albo zmniejszenie dochodów sektora budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, co skutkuje brakiem konieczności zapewnienia źródeł finansowania.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Plan nie generuje kosztów dla budżetu państwa. Zawiera wyłącznie przepisy i instrukcje wykorzystywania przestrzeni morskiej i wyznacza granice poszczególnych obszarów funkcjonalnych. Plan nie generuje także dodatkowych kosztów dla samorządów województw, ponieważ sporządzenie i uchwalenie przez te samorzady planów zagospodarowania przestrzennego województw jest obowiązkiem wynikającym z art. 3 ust 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503).
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak							
	sektor mikro-, małych i średnich	Brak							

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne	Użytkownicy portu	Poprawa bezpieczeństwa żeglugi, zapewnienie odpowiedniej ilości miejsc pod stacjonowanie jednostek
	Urząd Morski w Szczecinie	Optymalizacja procesów organizacyjnych i procedur administracyjnych

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak
--	------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Plan nie wprowadza nowych obciążeń regulacyjnych i obowiązków informacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Określenie wpływu Planu na rynek pracy wymaga zdefiniowania obszaru będącego pod wpływem działalności gospodarczej w przestrzeni morskiej. Należy określić obszar, na który ustalenia planu będą mogły mieć wpływ oraz jakie działalności mogą wchodzić w interakcje z regulacjami Planu.

Bezwzględnie wpływ będą miały działalności powiązane z gospodarką morską, głównie te działające na obszarach morskich oraz przedsiębiorstwa mające siedzibę i funkcjonujące w granicach portu morskiego.

Na podstawie danych GUS zarówno liczba podmiotów, jak i wielkość zatrudnienia w sektorze gospodarki morskiej w województwie zachodniopomorskim w latach 2012-2015 wykazuje trend rosnący. Oznacza to, że rynek gospodarki morskiej sukcesywnie się rozwija. Tendencja ta jednak nie jest powiązana z planowaniem przestrzennym na obszarach morskich lub jego braku. Wprowadzenie regulacji Planu z pewnością nie wpłynie na zmianę trendu – może jedynie go umocnić. Plan jednak będzie oddziaływał na przedsiębiorstwa działające w gospodarce morskiej. Oszacowanie zmian tj. zwiększenie liczby podmiotów i liczby zatrudnionych wiąże się z potrzebą uwzględnienia dużej liczby czynników zewnętrznych, co na obecnym etapie jest niemożliwe do przewidzenia. W związku z tym dopiero w momencie wykonywania analizy OSR ex-post będzie można obliczyć dokładny wpływ wdrożenia Planu za rynek pracy.

Przyjęcie Planu wiązać się będzie ze zmianą procedur administracyjnych (uproszczeniem procedur) i koniecznością poinformowania obecnych podmiotów działających w granicach opracowania. Nowe procedury administracyjne powstałe w wyniku wprowadzenia Planu oraz informatyzacja interesariuszy będą wymagały przeszkolenia obecnych pracowników administracji (Urząd Morski w Szczecinie) oraz podjęcia kroków mających na celu poinformowanie obecnych użytkowników portu. Mimo to, nie przewiduje się zmian w liczbie zatrudnionych osób.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe:

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Środowisko naturalne – ustalenia Planu zapewniają ochronę środowiska i przyrody, zwracając dużą uwagę na walory środowiskowe występujące na obszarze planu, co zabezpieczy stan środowiska morskiego i pozytywnie wpłynie na jego stan.

Sytuacja i rozwój regionalny – Plan będzie wywierał korzystny wpływ na rozwój regionalny poprzez zapewnienie możliwości lokalizacji inwestycji, które mogą wpłynąć na skłonność do

	inwestowania w rozwój obszarów portowych.
--	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Plan wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i będzie wykonywany w sposób ciągły.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 37i ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej Plan podlega okresowej ocenie, co najmniej raz na 10 lat. Ewaluacja nastąpi na podstawie raportu o stanie zagospodarowania obszarów morskich, sporządzonego przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie w oparciu o informacje przekazane przez organy wskazane w art. 37e ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak